Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

Ханты-Мансийский муниципальный район

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ГОРНОПРАВДИНСК**

АДМИНИСТРАЦИЯ

СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ГОРНОПРАВДИНСК

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

от 15.11.2016 № 254-р

*п.Горноправдинск*

Об основных направлениях

налоговой и бюджетной политики

сельского поселения Горноправдинск

на 2017 год и плановый период

2018 и 2019 годов

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава сельского поселения Горноправдинск, решением Совета депутатов сельского поселения Горноправдинск от 27.05.2015 № 68 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Горноправдинск», [постановлением](consultantplus://offline/ref=7C1B55BA8AE653C91734D0FC4E366B8D4EF735E58DED610DB5D6C951041CE80C2897D19E9DF36E3B8658CC84G7rBN) администрации сельского поселения Горноправдинск от 29 сентября 2015 года № 173 «О порядке составления проекта решения о бюджете сельского поселения Горноправдинск на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить:
2. основные [направления](#P30) налоговой и бюджетной политики сельского поселения Горноправдинск на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению 1;
3. характеристики проекта решения совета Депутатов сельского поселения Горноправдинск о бюджете сельского поселения Горноправдинск на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению 2.
4. Структурным подразделениям администрации сельского поселения Горноправдинск при составлении проекта бюджета сельского поселения Горноправдинск и планировании соответствующих доходов и расходов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов руководствоваться одобренными основными направлениями налоговой и бюджетной политики сельского поселения Горноправдинск на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 гг.
5. Контроль за выполнением распоряжения возложить на начальника финансово-экономического отдела

Глава сельского поселения Горноправдинск С.А. Зайцев

Приложение 1

к распоряжению администрации

сельского поселения Горноправдинск

от 15.11.2016 № 254-р

Основные направления

налоговой и бюджетной политики

сельского поселения Горноправдинск

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения Горноправдинск (далее сельское поселение) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При их подготовке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, указов Президента Российской Федерации от 2012 года, поручений Президента Российской Федерации по реализации комплекса мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, качества бюджетного планирования и исполнения бюджетов Российской Федерации, обеспечение сбалансированности консолидированных бюджетов Российской Федерации, основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основных направлений налоговой, бюджетной политики Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, постановление администрации Ханты-Мансийского района от 28 июля 2016 года № 240 «Об основных показателях прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов», постановление администрации сельского поселения Горноправдинск от 09 ноября 2016 № 276 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Горноправдинск на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы»

Целью разработки основных направлений налоговой и бюджетной политики сельского поселения является описание условий и подходов к составлению проекта бюджета сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, формированию его основных характеристик: доходов, расходов, дефицита бюджета и источников его финансирования.

Раздел I. Цели и задачи налоговой политики сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основные подходы к ее формированию

Налоговая политика сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов нацелена на динамичное поступление доходов в бюджет сельского поселения, обеспечивающее потребности бюджета, и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активной работе органов местного самоуправления по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджета сельского поселения.

Направления, способствующие осуществлению (достижению) цели:

* своевременность внесения изменений в законодательство сельского поселения о налогах, обусловленных изменением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
* снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет;
* совершенствования методов налогового администрирования;
* отмены с 2019 года неэффективных налоговых льгот.

Меры в области налоговой политики сельского поселения Горноправдинск, планируемые к реализации в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов:

* сохранение и развитие налогового потенциала доходной части бюджета сельского поселения;
* оптимизация льгот по местным налогам на основе их инвентаризации и анализа эффективности применения, ограничение предоставления налоговых льгот;
* мероприятия по пересмотру ставок по имущественным налогам с возможностью дифференциации ставок по налогу на имущество исходя из анализа налоговой нагрузки;
* увеличение доходов от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями;
* взаимодействие с крупными налогоплательщиками на территории сельского поселения в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств в бюджет;
* вовлечение в арендные отношения дополнительных объектов недвижимости;
* проведение дальнейшей работы по мониторингу предприятий малого и среднего бизнеса по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, своевременной уплате текущих платежей и налогов, сокращению задолженности по налоговым платежам;

Каждое направление должно содержать конкретный комплекс мероприятий, результатом реализации которых должно быть увеличение налогового потенциала бюджета сельского поселения. Доходная часть бюджета сельского поселения Горноправдинск по налоговым доходам на 2017 год и плановый период до 2019 года будет формироваться с учетом изменений налогового законодательства, имеющегося доходного потенциала, показателей прогноза развития экономики поселения на 2017 -2019 годы, нормативов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов в размерах установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации, законами Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, муниципальными правовыми актами.

Налоговые доходы бюджета поселения, будут формироваться с учетом следующих источников:

Налог на доходы физических лиц - 10 %; Налог [акцизы](consultantplus://offline/ref=344DC229E1833C6CBE426D8B2E5D6E6E78915B2A4EC9DC84F9215B4EA01FF1A74574EEF67BEFB870z2aDK) по подакцизным товарам (продукции) - 10%;

Налог на имущество физических лиц и земельного налога – 100%;

Единый сельскохозяйственный налог - 50%.

Раздел II. Цели и задачи бюджетной политики сельского поселения, основные подходы к формированию характеристик проекта бюджета сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Бюджетная политика сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – бюджетная политика сельского поселения на 2017-2019 годы) будет реализовываться в условиях продолжающихся кризисных явлений, в экономике непосредственно влияющих на экономические показатели развития сельского поселения и его бюджетную систему.

Бюджетная политика сельского поселения на 2017-2019 годы сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, с учетом существующих реалий в экономике и будет нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития сельского поселения, посредством формирования сбалансированного бюджета сельского поселения и обеспечение его оптимальной структуры.

Первостепенной задачей бюджетного планирования в предстоящие три года является обеспечение сбалансированного бюджета сельского поселения посредством консервативных подходов к формированию доходов и расходов бюджета.

Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы исходя из консервативного варианта основных показателей прогноза социально-экономического развития сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Базой для формирования действующих расходных обязательств в бюджетных проектировках на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов послужили утвержденные бюджетные ассигнования на 2016 год.

Параметры бюджета на предстоящий период во многом определены сложившейся экономической ситуацией, в том числе влияющей на исполнение его доходной части. В связи, с чем бюджетная политика сельского поселения в области доходов, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение положительной динамики поступлений в бюджет.

Мероприятиями по решению поставленных на следующий бюджетный период задач в области доходов станут:

* обеспечение поступлений в бюджет сельского поселения доходных источников в запланированных объемах. Продолжится работа по информационному взаимодействию с крупнейшими налогоплательщиками сельского поселения в части представления сведений о предполагаемых к уплате либо возврату сумм основных налогов в бюджет сельского поселения, по проведению мероприятий, направленных на устранение недоимки по налогам и сборам, по анализу исполнения доходов и оценке бюджетных рисков с дальнейшим их учетом при планировании доходов;
* оптимизация процедуры администрирования доходов бюджета сельского поселения, и повышения уровня прогнозирования поступлений доходов;
* обеспечение качественного администрирования доходов бюджета сельского поселения;
* взаимодействие с организациями, формирующими налоговый потенциал сельского поселения.

Задача повышения качества и эффективности реализуемых механизмов программно-целевого управления и бюджетирования с элементами проектного управления является одним из основных направлений формирования сбалансированного бюджета.

При формировании бюджета сельского поселения на предстоящий период работа должна быть выстроена не на возможность получения дополнительного финансирования, а прежде всего на поиск возможностей для решения поставленных задач, исходя из имеющихся ресурсов и достижения приоритетов, обозначенных в муниципальных программах сельского поселения.

Не менее важной задачей остается повышение качества и доступности оказываемых муниципальных услуг.

С 2016 года все муниципальные услуги и работы предоставляются в соответствии с ведомственными перечнями, утвержденными на основании федеральных базовых (отраслевых) перечней государственных (муниципальных) работ и услуг.

При формировании обоснованных нормативов затрат необходимо продолжить переход от финансирования по индивидуальным нормативным затратам к единым групповым базовым нормативам (с учётом региональной и отраслевой специфики). При этом следует обеспечить:

* снижение расходов на оплату топливно-энергетических ресурсов за счет реализации мероприятий по энергосбережению;
* установление нормативов по всем группам материальных затрат.

Бюджетная политика в сфере культуры направлена на повышение эффективности управления отраслью в реализации целей и задач, сформулированных в муниципальной программе «Развитие культуры в сельском поселении Горноправдинск на 2014-2020 годы», повышение качества культурных услуг, предоставляемых в области библиотечного дела, поддержку традиционной культуры, обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни и реализацию творческого потенциала жителей сельского поселения Горноправдинск.

Достижению целевых показателей отрасли будет способствовать «дорожная карта», утвержденная распоряжением администрации сельского поселения Горноправдинск от 11 сентября 2013г № 236-р «О плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сфере, направленные на повышение эффективности сферы культуры в сельском поселении Горноправдинск» (с изменениями на 16 декабря 2015). Реализация приоритетных задач в сфере культуры, обозначенных в «дорожной карте», будет сопровождаться повышением эффективности управления отраслью и эффективностью использования бюджетных ресурсов

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта направлена на повышение эффективности управления отраслью в решении целей и задач, в том числе на обеспечение возможности жителей поселения систематически заниматься физической культурой и спортом, создание условий для ведения гражданами здорового образа жизни, повышения спортивного мастерства среди различных групп населения сельского поселения.

Расходная часть бюджета будет сформирована в программном формате, что дает возможность проанализировать не только кассовое исполнение расходов, но и оценить их эффективность.

В настоящее время в сельском поселении действует 5 муниципальных программ, реализация которых продолжится в 2017 – 2019 годах.

В период 2017–2019 годов будет продолжаться работа по формированию эффективной системы управления муниципальным имуществом, которая предполагает:

использование муниципального имущества в интересах сельского поселения;

использование муниципального имущества на законных основаниях;

получение доходов от использования муниципального имущества.

Ожидаемыми конечными результатами формирования эффективной системы управления муниципальным имуществом должны быть:

формирование эффективной системы управления имуществом, позволяющей обеспечить исполнение полномочий сельского поселения в сфере имущественных отношений;

максимизации пополнения доходной части бюджета сельского поселения и снижение расходов бюджета на содержание имущества;

совершенствование системы учета муниципального имущества.

Важнейшим инструментом муниципальной бюджетной политики, механизмом влияния на социально-экономическое развитие территории сельского поселения и эффективность деятельности органов местного самоуправления обоих уровней являются межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района и других уровней бюджетной системы РФ.

Общий объем межбюджетных трансфертов бюджету сельского поселения спрогнозированы и представлены в разрезе видов трансфертов в следующей таблице:

Межбюджетные трансферты местным бюджетам на 2017-2019 годы

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | | 2019 год | |
| проект | проект | в % к преды-дущему году | проект | в % к преды-дущему году |
| Межбюджетные трансферты, всего | 69853,3 | 49939,1 | 71,5 | 58439,8 | 117,2 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| Дотации | 57495,3 | 49361,1 | 85,8 | 52980,2 | 107,3 |
| Субвенции | 558,2 | 558,2 | 0 | 558,2 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 11799,8 | 19,8 | 0,17 | 4901,4 | 24 754,5 |

Приложение 2

к распоряжению администрации

сельского поселения Горноправдинск

от 15.11.2016 № 254-р

Характеристики проекта решения Совета депутатов о бюджете сельского поселения Горноправдинск на 2017 год и на плановый период

2018 и 2019 годов

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Доходы | 93 083,4 | 73 954,5 | 83 239,8 |
| Расходы | 93 083,4 | 73 954,5 | 83 239,8 |
| Дефицит (-),Профицит (+) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |